



JORNADA “ADAPTACIÓN AL CAMBIO CLIMÁTICO EN EL PLANEAMIENTO URBANO DEL LITORAL DE EUSKADI”

Colegio de Ingenieros de Caminos, Canales y Puertos

El objetivo de este informe es presentar los resultados del encuentro compartido, celebrado en **Bilbao el 10 de marzo de 2023**, para debatir con profesionales del Colegio de Caminos de Euskadi implicados en la planificación territorial, sobre la **integración del riesgo por el ascenso del nivel del mar debido al cambio climático en el planeamiento urbano del litoral de la CAPV**, a partir de los resultados del **proyecto Kostaegoki**.

Objetivos específicos de la jornada

- Informar, dar a conocer el Proyecto, Colegios profesionales, Municipios, Diputaciones, agentes.
- Recabar oportunidades, necesidades, mejoras....
- Hacer de Kostaegoki un instrumento útil.

Programa

- Presentación de la Jornada (Amaia Garay, Colegio Caminos Euskadi).
- Objetivo de la jornada – Iniciativas de Acción Climática (Carlos Castillo, IHOBE).
- Presentación resultados proyecto Kostaegoki - aspectos metodológicos y resultados (Manuel González y Andrea del Campo, AZTI).
- Experiencias en la incorporación del cambio climático en instrumentos de ordenación territorial y planeamiento urbanístico en la CAPV (Gemma García, TECNALIA).
- Acciones de adaptación en el litoral del País Vasco (Imanol Pildain, Colegio Caminos Euskadi)
- Experiencia desde entidades locales (David Gutierrez-Solana, Ayuntamiento de Bakio).
- Sesión de Trabajo.

Reflexiones extraídas de la sesión de trabajo

✓ Punto de partida ...

...para la consideración de la información relativa a la subida del nivel del mar en el planeamiento urbano ha de ser:

- consistente con regulaciones como la Ley de Costas, en lo que respecta a deslinde, zona de influencia, delimitación, clasificación de playas, artículo 9 que regula las obras de defensa.
- consistente con el Plan Territorial Sectorial del Litoral (en tramitación) en lo que respecta a la definición de nuevos usos edificatorios y urbanísticos en las áreas inundables.
- las DOT y los PTP que contemplan “los riesgos del cambio climático como condicionantes superpuestos”.

✓ Los principales retos ...

...que se han identificado son los asociados a:

- la mejora de la precisión de la información disponible en relación con la cartografía (por ejemplo: el Modelo Digital de Elevaciones utilizado en Kostaegoki fue de 1x1 m de resolución espacial sin edificios).
- la incorporación de otros factores de riesgo como, por ejemplo, en cotas bajas no inundables por falta de conexión con rías, los posibles problemas de evacuación de precipitaciones cuando se conjuguen mareas altas y precipitaciones intensas.
- el conocimiento de la incertidumbre inherente a las predicciones, y los escenarios que se manejan.
- adecuación del nivel de gestión de riesgo aceptable bajo escenarios de cambio climático frente a la servidumbre de protección de la ley de costas.
- el ajuste en la vigencia de los planes.
- la pre-existencia de usos/actividades – concesiones, titularidad de uso, etc. Necesidad de consensos para retirar usos/licencias por riesgo climático.
- superar la inseguridad jurídica que provoca el propio planeamiento urbanístico, por ejemplo, por procedimientos excesivamente largos, divergencia entre las circunstancias contempladas cuando comienza a gestarse un plan general y las sobrevenidas en el momento de su ejecución, cuando por riesgos del cambio climático se proponga la desclasificación de suelo urbano, o el tratamiento de los suelos que fuera de ordenación (excluidos de las normas de un plan urbanístico):
 - atención a lo ya recogido en los Planes Territoriales Parciales con respecto a los suelos fuera de ordenación.
 - ¿Cómo se abordará en el PTS del Litoral?
- el uso de la información disponible más actualizada- y la necesidad de un abordaje jurídico al respecto para que las herramientas de planeamiento empleen la mejor información disponible.
- la necesidad de armonizar la consideración del cambio climático con URA:
 - El cambio climático en la inundabilidad fluvial se analiza por obligatoriedad de la ley derivada de la directiva europea, pero URA no ha publicado aún cartografía detallada. Se puede jugar en todo caso con los caudales con distintos periodos de retorno.
 - Necesidad de hacer converger la información relativa a nivel del mar bajo escenarios de cambio climático, con la inundación fluvial, tanto en lo que respecta al tipo de escenario de emisión RCP (4.5 de severidad media 8.5 de severidad máxima) y horizontes temporales (2050, 2070, 2100).
- la presentación del nivel del riesgo, como impacto económico es polémico- requiere un esfuerzo para su interpretación- pues puede generar agravios comparativos entre municipios con diferente actividad económica.
- falta de estándares en el uso de la información climática y metodologías de evaluación del riesgo a la hora de trasladar al planeamiento.

✓ Desde el planeamiento urbanístico se puede...

- plantear mayor protección – cambiando el uso del término “restricción” por “protección”-

- de “zonas en riesgo” para determinados usos- de nuevo se requiere abordaje jurídico.
- o bien protección de zonas con funciones relevantes para la reducción del riesgo y la adaptación (zonas aliviadero, inundación controlada...), infraestructura verde.
- actuar en regeneración urbana.
- elaborar estudios específicos de riesgo a escala municipal con mayor granularidad, modelización de condicionantes físicos de la zona.
- poner en marcha de mesas/ órganos de concertación entre diversos actores (para gestionar soluciones en zonas con riesgo).
- hacer uso de las herramientas urbanísticas para actuar en zonas fuera de ordenación (planificación de defensas, adaptación, reubicación- indemnizaciones, desclasificación..., evaluar edificabilidad.

✓ **Potencial del análisis cualitativo del riesgo**

- Considerar la evaluación cualitativa del riesgo a través de análisis DAFO y multi- criterio con criterio de experto.

✓ **Importancia de la difusión para la concienciación social...**

... y la aceptación de las decisiones de planificación...

- es crucial en casos en los que se requiere desclasificación de suelo cuando aparece como urbanizable en el PTP o el PTS.

✓ **Necesidades**

Estudios específicos

- Mayor detalle de los análisis de vulnerabilidad y riesgos a escala urbana. Que los PTS favorezcan el desarrollo de estudios locales.
- Información de URA y estudios de escorrentía superficial a escala de la CAPV, puede informar estos estudios específicos.
- Posibilidad de hacer estudios de ensayo del modelo físico de inundación en zonas de mayor riesgo y de erosión en zonas como las playas.
- Pedir a los proyectistas/contratistas que incluyan un anexo sobre adecuación al cambio climático en sus proyectos.

Actualización de la información y mejora de los análisis

- Análisis de amenazas combinadas por subida del nivel del mar y de escorrentía superficial:
 - Especialmente relevante en municipios en los que existan zonas en cota por debajo del nivel del mar, cuyas redes de drenaje pueden saturarse en episodios de lluvias torrenciales y/o mareas vivas, especialmente cuando el nivel medio del mar ascienda y las cotas de la red de drenaje quede por debajo del nivel instantáneo del mar.
- Incorporación de curvas de daño.

- Incorporación de otros elementos de protección/mitigación de avenidas como los tanques de tormenta si los hubiera, en las modelizaciones de la amenaza por subida del nivel del mar.
- Modelización de acuíferos para evaluar afección por intrusión salina.
- Tener en cuenta los tanques de tormenta para reducir el riesgo en zonas de inundabilidad fluvial.

Recomendaciones y orientaciones de cómo incorporar el riesgo por subida del nivel del mar y la adaptación

- Orientaciones sobre los escenarios de cambio climático (RCPs y SSPs) y horizontes temporales en los mecanismos de planificación.
- Pautas para la redefinición de usos/ concesiones/etc. (crear pautas para la gestión-destino de los usos existentes en zonas de riesgo).
- Recomendaciones para el cálculo de obras de ingeniería teniendo en cuenta la vida útil de la infraestructura y los periodos de retorno bajo escenarios de cambio climático.
- Visión de conjunto- soluciones sinérgicas, no solo considerar la suma de los beneficios de las medidas de forma individual.
- Coste -beneficio de las decisiones de gestión del riesgo y de las soluciones de adaptación.
- Soluciones basadas en la naturaleza frente al riesgo por subida del nivel del mar, para generar llanuras de inundación controlada en desembocadura de ríos, por ejemplo.
- Guías sobre Sistemas Urbanos de Drenaje Sostenible (SUDS).
- Planes más flexibles.



Foto de la Jornada.